**Отчет**

**о результатах оценки эффективности налоговых расходов сельского поселения Черновка муниципального района Сергиевский**

**за 2019 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком оценки налоговых расходов сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский от 24.05.2021 № 16 (далее – Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов сельского поселения Черновка муниципального района Сергиевский (далее - сельское поселение Черновка) использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленными МРИ ФНС России № 17 по Самарской области.

Также информационной базой оценки является отчет МРИ ФНС России № 17 по Самарской области № 5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2019 год.

В соответствии с порядком сформирован паспорт налоговых расходов сельского поселения Черновка муниципального района Сергиевский, действовавших в 2019 году.

В 2019 году на территории сельского поселения Черновка действовали два вида налоговой льготы (налогового расхода) которые были установлены:

- Решением сельского поселения Черновка м.р. Сергиевский от 29.06.2016 года № 12 (в действующей редакции) «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории сельского поселения Черновка муниципального района Сергиевский».

Наименование налоговой льготы (расхода) сельского поселения Черновка:

- освобождение от налогообложения казенных учреждений, финансируемые за счет средств местного бюджета;

- освобождение от налогообложения специализированных областных некоммерческих организаций;

- льгота в размере 70 процентов по уплате налога в отношении одного земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, приобретенного для личного подсобного хозяйства, а также дачного хозяйства и индивидуального жилищного строительства (пенсионерам, инвалидам, имеющим I и II группу инвалидности, инвалидам с детства);

- освобождение от налогообложения детей-сирот в возрасте до 18 лет, детей, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет.

- Решением сельского поселения Черновка м.р. Сергиевский от 17.11.2014 года № 25 (в действующей редакции) **«**Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Черновка муниципального района Сергиевский».

Наименование налоговой льготы (расхода) сельского поселения Черновка:

- освобождение от налогообложения детей-сирот в возрасте до 18 лет, детей, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории сельского поселения Черновка: социальные, технические, стимулирующие.

Налоговой льготой в 2019 году могли воспользоваться – 1525 налогоплательщика.

Сумма средств, не поступивших в бюджет сельского поселения Черновка в связи с предоставлением льготы налогоплательщикам (выпадающие доходы) за 2019 год составила 55 тыс. руб.

Основной объем налоговых расходов в 2019 году приходится на социальные налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для пенсионеров и инвалидов (составляет 100 %).

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Оценка эффективности налогового расхода сельского поселения Черновка включает:

1. оценку целесообразности налогового расхода сельского поселения;
2. оценку результативности налогового расхода.

Критериями целесообразности налогового расхода сельского поселения Черновка являются:

1. соответствие налогового расхода сельского поселения Черновка целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики сельского поселения Захаркино относящимся к муниципальным программам;
2. востребованность плательщиками предоставленной налоговой льготы, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

Расчет востребованность плательщиками предоставленной налоговой льготы характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и общей численности плательщиков, за 3-летний период.

По критериям целесообразности налоговая льгота (расход) сельского поселения является востребованной.

Оценка результативности налогового расхода сельского поселения Черновка состоит из:

* оценки вклада предусмотренной для плательщиков льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения Черновка не относящихся к муниципальным программам;
* оценки бюджетной эффективности налогового расхода сельского поселения Черновка.

Оценке подлежит вклад предусмотренной для плательщиков льготы в изменение показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы.

В целях оценки бюджетной эффективности налогового расхода осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы.

Альтернативные механизмы достижения цели муниципальной программы сельского поселения Черновка, не предусмотрены муниципальными правовыми актами поселения.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальной программы сельского поселения - предоставление субсидий плательщикам имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета сельского поселения Черновка.

Предоставление субсидии не является более результативными (менее затратными) для бюджета сельского поселения альтернативным механизмом достижения цели муниципальной программы сельского поселения, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета сельского поселения были бы возмещены расходы организационно – административного характера.

Предоставление налоговой льготы является более результативным для сельского поселения Черновка.

Весь объем налоговых расходов в 2019 годах приходится на социальные налоговые расходы (100%), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу пенсионерам и инвалидам.

Стимулирующие и технические налоговые расходы сельского поселения Черновка, целью применения – которых является создание условий для развития инвестиционной деятельности и оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков, отсутствуют.

**Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов сельского поселения Черновка муниципального района Сергиевский**.

Социальные налоговые льготу установлены по земельному налогу:

пенсионерам, инвалидам, дети-сиротам; и по налогу на имущество физических лиц: дети-сиротам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

В 2019 году не имелись налогоплательщики воспользовавшейся данной льготой по следующим категориям налогоплательщиков: инвалиды и дети-сироты. Налоговые льготы по данной категории будут анализироваться в последующие 5 лет для определения эффективности.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за период 2017-2019 гг. составила:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2019 | 2018 | 2017 |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 156 | 147 | 163 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 730 | 710 | 715 |
| Востребованность, % | 0,21 | 0,21 | 0,23 |

В отчетном году по сравнению с уровнем 2017 г. и 2018 г. востребованность предоставленных льгот снизилась.

Общая сумма предоставленных льгот за 2019 год составила 55 тыс. рублей (в 2018 году – 50 тыс. рублей, 2017 году – 55 тыс. рублей).

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики сельского поселения Черновка, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

за 2019 год – 55 тыс. руб. / 156 = 0,4 тыс. руб.

за 2018 год – 50 тыс. руб. / 147 = 0,3 тыс. руб.

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики (I) равна:

I = Рл – Рбаз = 0,4 – 0,3= 0,1

1. значение показателя «Р» с учетом применения льготы:

Рл =  0,4/ 0,3 = 1,33

2) значение показателя «Р» без учета применения льготы:

Рл =  0,4/0,3 = 1,33

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики сельского поселения Черновка равна 1,33 и не принимает отрицательных значений.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставляемые в виде 70 % освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния по показатели достижения целей социально-экономической политики сельского поселения Черновка, их эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики сельского поселения Черновка.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения сельского поселения Черновка альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода (Вj) рассчитывается по формуле:

Bj =Nj / Nj = 55/50 = 1,1

Показатель эффективности Вj  принимает положительное значение и равен 1,1 следовательно, налоговый расход является эффективным.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики сельского поселения Черновка по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие сельского поселения Черновка и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2019 году признано эффективным и не требует отмены.

**Оценка эффективности применения технических налоговых расходов сельского поселения Черновка муниципального района Сергиевский**.

В соответствии с Решением собрания представителей сельского поселения Черновка м.р. Сергиевский от 29.06.2016 года № 12 (в действующей редакции) льготы по земельному налогу установлены в виде: освобождения от налогообложения казенных учреждений, финансируемые за счет средств местного бюджета.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков и является технической налоговой льготой.

В 2019 году по сельскому поселению Черновка не имелись налогоплательщики воспользовавшейся данной льготой. Налоговые льготы по данной категории будут анализироваться в последующие 5 лет для определения эффективности.

**Оценка эффективности применения стимулирующих налоговых расходов сельского поселения Черновка муниципального района Сергиевский**.

В соответствии с Решением собрания представителей сельского поселения Черновка м.р. Сергиевский от 29.06.2016 года № 12 (в действующей редакции) льготы по земельному налогу установлены в виде: освобождение от налогообложения специализированных областных некоммерческих организаций. Целью применения данного налогового расхода является создание условий для развития инвестиционной деятельности.

В 2019 году по сельскому поселению Черновка не имелись налогоплательщики воспользовавшейся данной льготой. Налоговые льготы по данной категории будут анализироваться в последующие 5 лет для определения эффективности.