**Отчет**

**о результатах оценки эффективности налоговых расходов сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский**

**за 2019 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком оценки налоговых расходов сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский от 24.05.2021 № 17 (далее – Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский (далее - сельское поселение Серноводск) использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленными МРИ ФНС России № 17 по Самарской области.

Также информационной базой оценки является отчет МРИ ФНС России № 17 по Самарской области № 5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2019 год.

В соответствии с порядком сформирован паспорт налоговых расходов сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский, действовавших в 2019 году.

В 2019 году на территории сельского поселения Серноводск действовали два вида налоговой льготы (налогового расхода) которые были установлены:

- Решением сельского поселения Серноводск м.р. Сергиевский от 29.06.2016 года № 16 (в действующей редакции) «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский».

Наименование налоговой льготы (расхода) сельского поселения Серноводск:

- освобождение от налогообложения казенных учреждений, финансируемые за счет средств местного бюджета;

- освобождение от налогообложения специализированных областных некоммерческих организаций;

- льгота в размере 70 процентов по уплате налога в отношении одного земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, приобретенного для личного подсобного хозяйства, а также дачного хозяйства и индивидуального жилищного строительства (пенсионерам, инвалидам, имеющим I и II группу инвалидности, инвалидам с детства);

- освобождение от налогообложения детей-сирот в возрасте до 18 лет, детей, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет.

- Решением сельского поселения Серноводск м.р. Сергиевский от 17.11.2014 года № 37 (в действующей редакции) **«**Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский».

Наименование налоговой льготы (расхода) сельского поселения Серноводск:

- предоставляется в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (50 кв. метров для индивидуальных предпринимателей со среднесписочной численностью работников не менее 1 человека в предшествующем налоговом периоде;  
100 кв. метров для индивидуальных предпринимателей со среднесписочной численностью работников не менее 3 человек за предшествующий налоговый период; 150 кв. метров для индивидуальных предпринимателей со среднесписочной численностью работников не менее 4 человек за предшествующий налоговый период);

- освобождение от налогообложения детей-сирот в возрасте до 18 лет, детей, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории сельского поселения Серноводск: социальные, технические, стимулирующие.

Налоговой льготой в 2019 году могли воспользоваться – 1 427 налогоплательщика.

Сумма средств, не поступивших в бюджет сельского поселения Серноводск в связи с предоставлением льготы налогоплательщикам (выпадающие доходы) за 2019 год составила 52 тыс. руб.

Налоговые расходы в 2019 году приходятся на социальные, стимулирующие и технические.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Оценка эффективности налогового расхода сельского поселения Серноводск включает:

1. оценку целесообразности налогового расхода сельского поселения;
2. оценку результативности налогового расхода.

Критериями целесообразности налогового расхода сельского поселения Серноводск являются:

1. соответствие налогового расхода сельского поселения Серноводск целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики сельского поселения Серноводск относящимся к муниципальным программам;
2. востребованность плательщиками предоставленной налоговой льготы, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

Расчет востребованность плательщиками предоставленной налоговой льготы характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и общей численности плательщиков, за 3-летний период.

По критериям целесообразности налоговая льгота (расход) сельского поселения является востребованной.

Оценка результативности налогового расхода сельского поселения Серноводск состоит из:

* оценки вклада предусмотренной для плательщиков льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения Серноводск не относящихся к муниципальным программам;
* оценки бюджетной эффективности налогового расхода сельского поселения Серноводск.

Оценке подлежит вклад предусмотренной для плательщиков льготы в изменение показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы.

В целях оценки бюджетной эффективности налогового расхода осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы.

Альтернативные механизмы достижения цели муниципальной программы сельского поселения Серноводск, не предусмотрены муниципальными правовыми актами поселения.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальной программы сельского поселения - предоставление субсидий плательщикам имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета сельского поселения Серноводск.

Предоставление субсидии не является более результативными (менее затратными) для бюджета сельского поселения альтернативным механизмом достижения цели муниципальной программы сельского поселения, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета сельского поселения были бы возмещены расходы организационно – административного характера.

Предоставление налоговой льготы является более результативным для сельского поселения Серноводск.

**Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский**.

Социальные налоговые льготу установлены по земельному налогу:

пенсионерам, инвалидам, дети-сиротам; и по налогу на имущество физических лиц: дети-сиротам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

В 2019 году не имелись налогоплательщики воспользовавшейся данной льготой по следующим категориям налогоплательщиков: дети-сироты. Налоговые льготы по данной категории будут анализироваться в последующие 5 лет для определения эффективности.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за период 2017-2019 гг. составила:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2019 | 2018 | 2017 |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 253 | 258 | 240 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 1415 | 1367 | 1311 |
| Востребованность, % | 0,18 | 0,19 | 0,18 |

В отчетном году по сравнению с уровнем 2017 г. и 2018 г. востребованность предоставленных льгот уменьшилась.

Общая сумма предоставленных льгот за 2019 год составила 43 тыс. рублей (в 2018 году – 46 тыс. рублей, 2017 году – 54 тыс. рублей).

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики сельского поселения Серноводск, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

за 2019 год – 43 тыс. руб. /253 = 0,2 тыс. руб.

за 2018 год – 46 тыс. руб. / 258 = 0,2 тыс. руб.

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики (I) равна:

I = Рл – Рбаз = 0,2 - 0,2 = 0

1. значение показателя «Р» с учетом применения льготы:

Рл =  0,2 / 0,2 = 1,00

2) значение показателя «Р» без учета применения льготы:

Рл =  0,2/0,2 = 1,00

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики сельского поселения Серноводск равна 0 и не принимает отрицательных значений.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставляемые в виде 70 % освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния по показатели достижения целей социально-экономической политики сельского поселения Серноводск, их эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики сельского поселения Серноводск.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения сельского поселения Серноводск альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода (Вj) рассчитывается по формуле:

Bj =Nj / Nj = 43/46 = 0,93

Показатель эффективности Вj  принимает положительное значение и равен 0,93 следовательно, налоговый расход является эффективным.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики сельского поселения Серноводск по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие сельского поселения Серноводск и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2019 году признано эффективным и не требует отмены.

**Оценка эффективности применения технических и стимулирующих налоговых расходов сельского поселения** Серноводск **муниципального района Сергиевский**.

В соответствии с Решением собрания представителей сельского поселения Серноводск м.р. Сергиевский от 29.06.2016 года № 16 (в действующей редакции) льготы по земельному налогу установлены в виде: освобождения от налогообложения казенных учреждений, финансируемые за счет средств местного бюджета и специализированные областные некоммерческие, организации в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Целью применения льготы по перечню является создание условий для развития инвестиционной деятельности. В 2019 году по сельскому поселению Серноводск не имелись налогоплательщики воспользовавшейся данной льготой. Налоговые льготы по данной категории будут анализироваться в последующие 5 лет для определения эффективности.

Целью применения налогового расхода по казенным учреждениям является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков и является технической налоговой льготой.

Целью применения налогового расхода по областным некоммерческим организациям является создание условий для развития инвестиционной деятельности.

В соответствии со ст. 102 НК РФ разбивка по данным налогоплательщика является налоговой тайной, так как льготы применяются по 1 налогоплательщику. Оценка эффективности произведена по двум видам налоговых расходов.

Объем выпадающих доходов в результате применения данных льгот за 2019 год составил 9 тыс. рублей. Воспользовались 2 организации из 12.

Данные льготы эффективные, поскольку технический налоговый расход оказывает на социально-экономическое развитие поселения в целом, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, а стимулирующий вид расхода развивает инвестиционную деятельность.